**Администрация сельского поселения Пушной**

**Кольского района Мурманской области**

 **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**от 18.11.2020 года н.п. Пушной № 64**

**Об основных направлениях бюджетной политики муниципального образования сельское поселение Пушной Кольского района Мурманской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

В целях составления проекта решения Совета депутатов сельского поселения Пушной Кольского района Мурманской области «О бюджете муниципального образования сельское поселение Пушной Кольского района Мурманской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», руководствуясь положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", с учетом положений Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, разработанных Минфином России, Основных направлений налоговой и бюджетной политики Мурманской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, разработанных Министерством финансов Мурманской области, Основных направлений бюджетной политики муниципального образования Кольский район на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденных постановлением администрации Кольского района от 16.11.2020 года № 1282, Основных направлений налоговой политики муниципального образованиясельское поселение Пушной Кольского района Мурманской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденных постановлением администрации сельского поселения Пушной Кольского района Мурманской области от 16.11.2020 года № 58, а также муниципальных программ сельского поселения Пушной Кольского района Мурманской области, администрация сельского поселения Пушной Кольского района Мурманской области **постановляет:**

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной политики муниципального образованиясельское поселение Пушной Кольского района Мурманской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Основные направления бюджетной политики).

2. Субъектам бюджетных правоотношений муниципального образования сельское поселение Пушной Кольского района Мурманской области в своей деятельности руководствоваться Основными направлениями бюджетной политики.

3. Признать утратившим силу постановление администрации сельского поселения Пушной Кольского района Мурманской области от 13.11.2019 № 53 «Об основных направлениях бюджетной политики сельского поселения Пушной Кольского района Мурманской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

 4. Настоящее постановление разместить на официальном сайте Администрации сельского поселения Пушной Кольского района Мурманской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» http://mopushnoy51.ru

 5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава сельского поселения Пушной

Кольского района Мурманской области В.В.Исаев

Утверждены

постановлением администрации

сельского поселения Пушной

Кольского района Мурманской области

от 18.11.2020 № 64

**Основные направления бюджетной политики муниципального образования сельское поселение Пушной Кольского района Мурманской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

При подготовке Основных направлений бюджетной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее - Основные направления бюджетной политики) учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики" (далее – Указ Президента РФ), Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, разработанных Минфином России, Основных направлений налоговой и бюджетной политики Мурманской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, разработанных Министерством финансов Мурманской области, Основных направлений бюджетной политики муниципального образования Кольский район на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденных постановлением администрации Кольского района от 16.11.2020 года № 1282, Основных направлений налоговой политики муниципального образованиясельское поселение Пушной Кольского района Мурманской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденных постановлением администрации сельского поселения Пушной Кольского района Мурманской области от 16.11.2020 года № 58, а также муниципальных программ сельского поселения Пушной Кольского района Мурманской области, иных документов.

# 1. Цели и задачи бюджетной политики на 2021 год

# и на плановый период 2022 и 2023 годов

Целью Основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального образования сельское поселение Пушной Кольского района Мурманской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее - проект бюджета муниципального образования сельское поселение Пушной Кольского района Мурманской области на 2021 - 2023 годы) и подходов к его формированию.

Основные направления бюджетной политики на 2021 – 2023 годы направлены на создание условий для устойчивого социально-экономического развития сельского поселения Пушной Кольского района Мурманской области с целью сохранения социальной и финансовой стабильности.

С учетом корректив, внесенных в реализацию бюджетной политики на федеральном уровне в связи с глобальной пандемией коронавируса, приоритетами бюджетной политики остается обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы сельского поселения Пушной Кольского района Мурманской области, с учетом безусловного исполнения всех принятых обязательств сельского поселения, приоритизация бюджетных расходов, исходя из задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации, посредством направления в первоочередном порядке бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов в рамках национальных проектов (программ).

Основными задачами бюджетной политики на 2021-2023 годы являются:

- повышение качества управления общественными финансами, строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;

- усиление внутреннего муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

- обеспечение эффективного расходования бюджетных средств, четкой увязки бюджетных расходов с установленными целями государственной политики;

- мобилизация внутренних источников, путем проведения оценки эффективности бюджетных расходов (в том числе на стадии планирования) и сокращения неэффективных расходов;

- совершенствование межбюджетного регулирования;

- недопущение возникновения кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;

- обеспечение открытости и прозрачности информации об управлении общественными финансами, обеспечение вовлечения населения городского поселения в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

В целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами предполагается:

- аккумулирование, начиная с 2021 года, на едином казначейском счете (ЕКС) средств бюджетов всех уровней, бюджетных и автономных учреждений, юридических лиц (получателей субсидий), что позволит снизить трансакционные издержки, сократить сроки зачисления доходов в бюджеты, полноценно использовать современные банковские технологии, расширить платежные сервисы, повысить доступность и комфортность оплаты государственных (муниципальных) услуг для граждан и организаций;

- повышение оперативности принятия решений о внесении изменений в сводную бюджетную роспись бюджета муниципального образования сельское поселение Пушной Кольского района Мурманской области в части финансового обеспечения реализации национальных проектов (программ), приоритетных региональных проектов, иных расходов бюджета муниципального образования сельское поселение Пушной Кольского района Мурманской области, в целях софинансирования которых предоставляются межбюджетные трансферты из областного бюджета, в том числе путем реализации дополнительных оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета муниципального образования сельское поселение Пушной Кольского района Мурманской области, позволяющих без внесения изменений в решение о бюджете своевременно направлять бюджетные средства для финансового обеспечения мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции;

- применение режима первоочередных расходов, позволяющего не допускать проведение кассовых выплат при наличии у бюджетных и автономных учреждений просроченной кредиторской задолженности по расходам на оплату труда и уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда и иные выплаты работникам, а также неисполненных исполнительных документов и решений налоговых органов;

- реализация мер по восстановлению платежеспособности муниципального образования сельское поселение Пушной Кольского района Мурманской области во исполнение пункта 4 статьи 168.4 Бюджетного кодекса;

- учет результатов рассмотрения оценки налоговых расходов при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования сельское поселение Пушной Кольского района Мурманской области, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ сельского поселения Пушной Кольского района Мурманской области;

**2. Основные положения, принятые за основу при формировании**

**прогноза доходов бюджета муниципального образования сельское поселение Пушной Кольского района Мурманской области**

**на 2021 - 2023 годы**

Прогноз доходов бюджета муниципального образования сельское поселение Пушной Кольского района Мурманской области на 2021 - 2023 годы основан на базовом варианте прогноза социально-экономического развития сельского поселения Пушной Кольского района Мурманской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов с учетом влияния на экономическую активность распространения новой коронавирусной инфекции.

Прогноз доходов сформирован с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации.

При формировании прогноза доходов бюджета муниципального образования сельское поселение Пушной Кольского района Мурманской области были учтены:

- переход к дополнительному обложению повышенного дохода физических лиц, а именно установление с 01.01.2021 налоговой ставки по налогу на доходы физических лиц в размере 15 процентов в отношении доходов (включая дивиденды и проценты) физических лиц, превышающих 5 млн рублей за налоговый период, с учетом применения норматива распределения в федеральный бюджет и консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативам, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- предоставление в соответствии с решениями, принятыми в 2020 году, финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в период действия ограничительных противоэпидемиологических мероприятий и в целях последующего восстановления предпринимательской активности, а также возможное продление ряда данных решений на 2021 год.

**3. Основные подходы к формированию расходов**

**бюджета муниципального образования сельское поселение Пушной Кольского района Мурманской области на 2021 - 2023 годы**

Основные направления бюджетной политики на 2021-2023 годы в части расходов направлены на сохранение преемственности целей и задач предыдущего планового периода, и базируются на принципе обеспечения сбалансированности бюджета муниципального образования сельское поселение Пушной Кольского района Мурманской области с учетом прогноза социально-экономического развития сельского поселения Пушной Кольского района Мурманской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов по базовому варианту.

В соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, а также Соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований поселений Кольского района Мурманской области общий объем расходов бюджета муниципального образования сельское поселение Пушной Кольского района Мурманской области предлагается определить исходя из соблюдения следующих положений:

- соблюдение предельного значения дефицита бюджета, установленного пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- соблюдение объема муниципального долга требованиям пункта 5 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления сельского поселения Пушной Кольского района Мурманской области, и с учетом требований статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- соблюдение установленных Правительством Мурманской области нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления;

- недопущения индексации денежного содержания муниципальных служащих сверх предусмотренных на соответствующий год размеров индексации денежного содержания государственных служащих Мурманской области;

- не увеличение общей численности работников муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципального образования сельское поселение Пушной Кольского района Мурманской области.

В связи с недостаточностью доходной базы бюджета муниципального образования сельское поселение Пушной Кольского района Мурманской области и необходимостью соблюдения условий соглашения, заключенного с Управлением финансов администрации Кольского района, исходя из вызовов, возникших перед сельским поселением в связи распространением в 2020 году новой коронавирусной инфекции и необходимости устранения последствий глобальной пандемии, а также с учетом принятых на федеральном уровне мер по поддержке регионов в создавшихся условиях, предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования сельское поселение Пушной Кольского района Мурманской области на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, сформированы на основе следующих основных подходов:

- в качестве базовых объемов бюджетных ассигнований на 2021 - 2023 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением Совета депутатов сельского поселения Пушной Кольского района Мурманской области от 26.12.2019 № 3/8 «О бюджете муниципального образования сельское поселение Пушной Кольского района Мурманской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции от 14.02.2020 № 4/2, от 26.05.2020 № 6/3, от 30.06.2020 № 7/2, от 30.10.2020 № 9/2).

Базовые объемы бюджетных ассигнований 2021 - 2023 годов сформированы с учетом:

- необходимости безусловного включения в проект решения объемов бюджетных ассигнований, направленных на реализацию национальных проектов и региональных проектов;

- уточнения объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей;

- индексации расходов на оплату коммунальных услуг с 01.01.2021 на 4,0 %, с 01.01.2022 на 4,0 %;

- сохранения в 2021-2023 годах установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 целевых показателей повышения оплаты труда работников в сфере образования, культуры с учетом допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года не более 5 %;

- индексации фондов оплаты труда категорий работников бюджетной сферы, которые не попадают под действие Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, с 01.10.2022 на 4 %, с 01.10.2023 на 4 %;

- изменения предельной базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование с учетом положений статьи 421 Налогового кодекса Российской Федерации в 2021 - 2023 годах: ФСС – 912 000 рублей, ПФР – 1 292 000 рублей.

Формирование объемов и структуры расходов бюджета муниципального образования сельское поселение Пушной Кольского района Мурманской области на 2021 - 2023 годы будет проводиться с учетом следующих факторов:

а) реализация указа Президента Российской Федерации с учетом использования внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и привлечения средств от приносящей доход деятельности.

б) формирование бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций на основании положений главы 30 Налогового кодекса Российской Федерации и ст. 1-3 Закона Мурманской области от 26.11.2003 № 446-01-ЗМО «О налоге на имущество организаций», а также с учетом применения коэффициента платной деятельности при расчете ассигнований на 2021-2023 годы;

в) формирование бюджетных ассигнований на уплату земельного налога с учетом положений главы 31 Налогового кодекса Российской Федерации и решений органов местного самоуправления об установлении земельного налога, на территории которых осуществляют свою деятельность муниципальные учреждения, с учетом возможного изменения (увеличения, уменьшения) кадастровой стоимости земельных участков;

г) осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, в том числе с учетом необходимости завершения ранее начатых проектов;

д) формирование бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ будет осуществляться с учетом отраслевых особенностей по следующим основным направлениям:

 Жилищно-коммунальное хозяйство:

- на обеспечение затрат на проведение аварийных работ и (или) капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов и на проведение мероприятий, направленных на обеспечение энергосбережения и повышение энергетической эффективности многоквартирных домов, расположенных на территории сельского поселения Пушной Кольского района Мурманской области.

**4. Заключительные положения**

Сформированный на основе изложенных выше Основных направлений бюджетной политики проект бюджета муниципального образования сельское поселение Пушной Кольского района Мурманской области на 2021 - 2023 годы предполагает направление в приоритетном порядке бюджетных ассигнований на реализацию национальных и региональных проектов, а также задач, поставленных Президентом Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

Источниками финансирования дефицита бюджета в рассматриваемом периоде будут являться изменение остатков на счетах по учету средств бюджета в течение соответствующего финансового года, иные внутренние источники финансирования.

Реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов будет осуществляться как путем совершенствования системы муниципальных программ и проектных принципов управления, так и внедрением эффективных процедур планирования и исполнения бюджета.