**Администрация сельского поселения Пушной**

**Кольского района Мурманской области**

 **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**от 13.11.2019 года н.п. Пушной № 53**

**Об основных направлениях бюджетной политики**

**сельского поселения Пушной Кольского района Мурманской области**

**на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

В целях составления проекта решения Совета депутатов сельского поселения Пушной Кольского района Мурманской области «О бюджете муниципального образования сельское поселение Пушной Кольского района Мурманской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», руководствуясь положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года, Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", с учетом муниципальных программ сельского поселения Пушной Кольского района Мурманской области, Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденных Минфином России, Основных направлений налоговой и бюджетной политики Мурманской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, разработанных Министерством финансов Мурманской области, Основных направлений бюджетной политики муниципального образования Кольский район на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденных администрацией Кольского района, а также Основных направлений налоговой политики сельского поселения Пушной Кольского района Мурманской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденных постановлением администрации сельского поселения Пушной Кольского района Мурманской области от 11.11.2019 года № 52, администрация сельского поселения Пушной Кольского района Мурманской области **постановляет:**

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной политики сельского поселения Пушной Кольского района Мурманской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Основные направления бюджетной политики).

2. Субъектам бюджетных правоотношений муниципального образования сельское поселение Пушной Кольского района Мурманской области в своей деятельности руководствоваться Основными направлениями бюджетной политики.

3. Признать утратившим силу постановление администрации сельского поселения Пушной Кольского района Мурманской области от 12.11.2018 № 60 «Об основных направлениях бюджетной политики сельского поселения Пушной Кольского района Мурманской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

 4. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию на официальном сайте Администрации сельского поселения Пушной Кольского района Мурманской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу http://mopushnoy51.ru.

 5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава сельского поселения Пушной

Кольского района Мурманской области В.В.Исаев

Утверждены

постановлением администрации

сельского поселения Пушной

Кольского района Мурманской области

от 13.11.2019 № 53

**Основные направления бюджетной политики**

**сельского поселения Пушной Кольского района Мурманской области**

**на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

При подготовке Основных направлений бюджетной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее - Основные направления бюджетной политики) учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года, Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики" (далее – указ Президента РФ), Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденные Минфином России, Основные направления налоговой и бюджетной политики Мурманской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, разработанные Министерством финансов Мурманской области, Основные направления бюджетной политики муниципального образования Кольский район на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденные администрацией Кольского района, а также Основные направления налоговой политики сельского поселения Пушной Кольского района Мурманской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденные постановлением администрации сельского поселения Пушной Кольского района Мурманской области от 11.11.2019 № 52, иные документы муниципального стратегического планирования.

# 1. Цели и задачи бюджетной политики на 2020 год

# и на плановый период 2021 и 2022 годов

Целью Основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального образования сельское поселение Пушной Кольского района Мурманской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее - проект бюджета муниципального образования сельское поселение Пушной Кольского района Мурманской области на 2020 - 2022 годы) и подходов к его формированию.

Основные направления бюджетной политики на 2020 – 2022 годы направлены на создание условий для устойчивого социально-экономического развития сельского поселения Пушной Кольского района Мурманской области с целью сохранения социальной и финансовой стабильности.

Приоритетами бюджетной политики остается обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы сельского поселения Пушной Кольского района Мурманской области, с учетом безусловного исполнения всех обязательств поселения, приоритизация бюджетных расходов, исходя из задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации.

Основными задачами бюджетной политики на 2020-2022 годы являются:

- повышение качества управления общественными финансами, строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;

- усиление внутреннего муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

- обеспечение эффективного расходования бюджетных средств, четкой увязки бюджетных расходов с установленными целями государственной политики;

- мобилизация внутренних источников, путем проведения оценки эффективности бюджетных расходов (в том числе на стадии планирования) и сокращения неэффективных расходов;

- создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

- недопущение кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;

- обеспечение открытости и прозрачности информации об управлении общественными финансами, обеспечение вовлечения населения городского поселения в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

В целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами предполагается:

- совершенствование методологии ведения бюджетного учета, составления финансовой отчетности, путем внедрения и применения федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций муниципального сектора;

- обеспечение подконтрольности бюджетных расходов;

- осуществление жесткого контроля в сфере закупок, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- недопущение образования просроченной кредиторской задолженности у муниципальных учреждений;

- внедрение казначейского сопровождения муниципальных контрактов (договоров, соглашений), а также расширение применения механизма казначейского сопровождения на новые виды целевых средств.

Для обеспечения публичности управления общественными финансами будет проведена работа по размещению информации о бюджетном процессе в сельском поселении Пушной Кольского района Мурманской области на едином портале бюджетной системы Российской Федерации с 1 января 2020 года.

С целью повышения эффективности бюджетных расходов через вовлечение общественности в процессы принятия конкретных бюджетных решений планируется продолжить реализацию проектов поддержки местных инициатив в рамках проекта «Инициативное бюджетирование», что позволит решать задачи создания и восстановления объектов социальной и инженерной инфраструктуры, развивать механизмы практического взаимодействия власти и населения.

**2. Основные положения, принятые за основу при формировании**

**прогноза доходов бюджета муниципального образования сельское поселение Пушной Кольского района Мурманской области**

**на 2020 - 2022 годы**

Прогноз доходов бюджета муниципального образования сельское поселение Пушной Кольского района Мурманской области на 2020 - 2022 годы основан на базовом варианте прогноза социально-экономического развития сельского поселения Пушной Кольского района Мурманской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Прогноз доходов сформирован с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации.

 При формировании прогноза доходов бюджета муниципального образования сельское поселение Пушной Кольского района Мурманской области были учтены:

- исключение движимого имущества из объектов обложения налогом на имущество организаций.

**3. Основные подходы к формированию расходов**

**бюджета муниципального образования сельское поселение Пушной Кольского района Мурманской области на 2020 - 2022 годы**

Основные направления бюджетной политики на 2020-2022 годы в части расходов направлены на сохранение определенных ранее приоритетов и достижение ранее поставленных целей, и базируются на принципе обеспечения сбалансированности бюджета муниципального образования сельское поселение Пушной Кольского района Мурманской области с учетом прогноза социально-экономического развития сельского поселения Пушной Кольского района Мурманской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов по базовому варианту.

В соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации общий объем расходов бюджета муниципального образования сельское поселение Пушной Кольского района Мурманской области предлагается определить исходя из соблюдения следующих положений:

- объем дефицита бюджета не выше 10 процентов от суммы доходов бюджета муниципального образования сельское поселение Пушной Кольского района Мурманской области без учета безвозмездных поступлений;

- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления сельского поселения Пушной Кольского района Мурманской области, и с учетом требований статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

 - соблюдение установленных Правительством Мурманской области нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления;

- недопущения роста расходов на выплату денежного содержания (заработной платы) работникам органов местного самоуправления сверх темпов, предусмотренных на областном уровне.

В связи с недостаточностью доходной базы бюджета муниципального образования сельское поселение Пушной Кольского района Мурманской области, предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования сельское поселение Пушной Кольского района Мурманской области на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, сформированы на основе следующих основных подходов:

- в качестве базовых объемов бюджетных ассигнований на 2020 - 2022 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением Совета депутатов сельского поселения Пушной Кольского района Мурманской области от 26.12.2018 № 44/2 «О бюджете муниципального образования сельское поселение Пушной Кольского района Мурманской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции от 18.04.2019 № 45/5, от 18.06.2019 № 47/2, от 10.07.2019 № 48/6, от 23.10.2019 № 2/10);

 - исключение федеральных и областных средств, направляемых на софинансирование расходных обязательств сельского поселения Пушной Кольского района Мурманской области, в случае отсутствия их документального подтверждения (закон об областном бюджете, нормативные правовые акты органов исполнительной власти Мурманской области, заключенные соглашения).

Базовые объемы бюджетных ассигнований 2020 - 2022 годов сформированы с учетом:

- уменьшения объемов бюджетных ассигнований на прекращающиеся расходные обязательства ограниченного срока действия, в том числе в связи с уменьшением контингента получателей;

- сокращения бюджетных ассигнований на капитальные, текущие ремонты и приобретение основных средств, материальных запасов;

- увеличения бюджетных ассигнований на индексацию расходов на оплату труда работниковмуниципальных органов и муниципальных учреждений с 01.10.2020 на 4,3%, с 01.10.2021 на 4,0%, с 01.10.2022 на 4,0% и достижение целевых значений показателей заработной платы отдельных категорий работников, установленных указом Президента Российской Федерации, с учетом допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года не более 5 %;

- индексации расходов на оплату коммунальных услуг с 01.01.2020 на 4,1%, с 01.01.2021 на 3,9%, с 01.01.2022 на 3,9%;

- изменения предельной базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством с учетом положений статьи 421 Налогового кодекса Российской Федерации: в 2020-2022 годах ФСС - 902 000 рублей, ПФР – 1 280 000 рублей.

 Формирование объемов и структуры расходов бюджета муниципального образования сельское поселение Пушной Кольского района Мурманской области на 2020 - 2022 годы будет проводиться с учетом следующих факторов:

а) реализация указа Президента Российской Федерации с учетом использования внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и привлечения средств от приносящей доход деятельности.

б) формирование бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций и земельного налога с учетом следующих положений:

- по налогу на имущество организаций с учетом соблюдения требований главы 30 Налогового кодекса Российской Федерации в части исключения движимого имущества из объектов налогообложения налогом на имущество организаций;

- по земельному налогу с учетом соблюдения требований главы 31 Налогового кодекса Российской Федерации и решения органа местного самоуправления об установлении ставок земельного налога для муниципальных учреждений в муниципальном образовании.

При оказании муниципальными бюджетными учреждениями услуг (выполнения работ) сверх установленного муниципального задания, а также осуществления иной приносящей доход деятельности, затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения, рассчитываются с применением коэффициента платной деятельности.

в) уточнение объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей.

**4. Заключительные положения**

Сформированный на основе изложенных выше Основных направлений бюджетной политики проект бюджета муниципального образования сельское поселение Пушной Кольского района Мурманской области на 2020 - 2022 годы предполагает реализацию комплексного подхода к обеспечению устойчивости бюджета, повышению гибкости бюджетных расходов и расширению границ бюджетного маневра.

Источником финансирования дефицита бюджета в рассматриваемом периоде будет являться изменение остатков на счетах по учету средств бюджета на начало года.

Реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов будет осуществляться как путем формирования более тесной взаимосвязи между результативностью и объемами бюджетных ассигнований, так и путем активного реформирования применяемых инструментов реализации бюджетной политики.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_